

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים: ט"ז בשבט תשפ"ב

18 בינואר 2022

תיקנו: 803-05-2021-000001

סימוכין: 803-99-2021-055346

לכבוד
חה"כ אלון שוסטר
סגן שר הביטחון

שלום רב,

הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כסגן שר הביטחון

בהתאם לכלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136) (להלן: "**כללי אשר**"), במקרה של חשש לניגוד עניינים יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה.

נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועץ המשפטי לממשלה, כדלהלן:

1. ביום 8.8.2021 קיבלנו לעיוננו את השאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמילאת. לאחר מכן, נמסרו עוד מספר הבהרות לאמור בשאלון. להלן, הפרטים הבאים הרלוונטיים לענייננו מתוך המידע שנמסר לנו:

א. על-פי הנמסר על-ידך, מכוח היותך חבר קיבוץ הנך זכאי לקבלת סכום מסוים מקיבוץ מפלסים ככל שתוצריו של הקיבוץ יניבו רווח.

ב. הנך מוכר כנכה צה"ל.

ג. בת זוגתך, הגב' אליזבת "ליזי" שוסטר, היא תרפיסטית בשירות הפסיכולוגי שער הנגב, ומועסקת באמצעות עמותת "המרכז הפסיכולוגי שער הנגב". כמו כן, היא מועסקת בחברת אדיוסיסטמס שהיא ספקית של משרד הביטחון. נוסף על כך, היא מספקת מטעם קיבוץ מפלסים שירותים עבור עמותת גוונים (כאשר ההתחשבות מבוצעת בין גוונים לבין הקיבוץ) ומעניקה באמצעות העמותה שירותים למרכז "חוסן" בשדרות. על-פי הנמסר עמותת גוונים היא ספק של משרד הביטחון ויש לה התקשרות עם אגף שיקום נכים לשירותי טיפול שיקומי.

ד. בתך, הגב' ניצן שוסטר, היא פיזיותרפיסטית בקופת חולים מכבי באשקלון.

ה. בנד, מעיין שוסטר, עובד כמדריך גרעין נח"ל פיקודי בתנועה הקיבוצית.

ו. בנד, מר נטע שוסטר, עובד כחשב בקבוצת דוראל אנרגיה, והוא מחזיק באופציות בחברה זו.

2. צעדים למניעת ניגוד עניינים:

א. יהיה עליך להימנע מעיסוק בענייני האיש של הנכה צה"ל.

ב. ביחס לקיבוץ מפלסים: בכל הנוגע להתחייבות של הקיבוץ לשלם סכום מסוים לחבריו, ככל שיהיו רווחים מתוצר הקיבוץ ותהיה מעוניין לקבלם, יהיה עליך לקבל מראש את אישורה של הוועדה למתן היתרים. במישור ניגוד העניינים – יובהר כי במסגרת תפקידך כסגן שר וכחבר ממשלה עליך להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים באופן פרטני לקיבוץ מפלסים. לצד זאת, יובהר כי הגבלה זו אין משמעותה כי הנך מנוע מלעסוק בנושאים רוחביים בתחום סמכותך, אשר עשויים להשפיע בעקיפין על הקיבוץ, למעט אם מדובר בנושאים רוחביים שעשויים להשפיע באופן מהותי על הקיבוץ, שאז יהיה עליך

לפנות אל הח"מ לבחינת העניין בנסיבותיו. על-פי הנמסר ממשד הביטחון, המשרד משתתף במימון מרכיבי ביטחון עבור הקיבוץ ובהתאם לעיקרון לעיל יהיה עליך להימנע מלטפל בעניין פרטני זה.

ג. ביחס לעיסוק קרובי משפחתך: נקודת המוצא היא כי עליך להימנע מלטפל בכל עניין הנוגע במישרין לקרוביך, לעיסוקיהם ולגופים שבהם הם מועסקים. להלן נפרט ביחס לזיקות קיימות בין משרד הביטחון לבין עיסוקיהם של קרוביך, כפי שנמסרו בשאלון:

1) ביחס לעיסוקיה של בת-זוגך: עליך להימנע מלטפל בכל עניין שנוגע במישרין לעיסוקה של בת-זוגך בשער הנגב. כמו כן, עליך להימנע מלטפל בכל עניין שנוגע במישרין לעמותות גוונים או לעמותות "המרכז הפסיכולוגי שער הנגב" ולחברת אדיוסיסטמס.

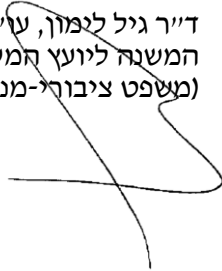
2) ביחס לעיסוקיה של בתך במכבי שירותי בריאות: על-פי הנמסר ממשד הביטחון, למשרד קיימות התקשרויות עם גופים השייכים לקבוצת מכבי שירותי בריאות, כגון "בית בלב" ו-"אסותא". על אף האמור, לא מצאנו כי יש מקום לקבוע הגבלות בעניין זה, אך מובן כי ככל שיגיע לטיפולך עניין אשר נוגע באופן פרטני לעיסוקה של בתך יהיה עליך להימנע מלטפל בו.

3) ביחס לעיסוקו של בנך מעיין: על-פי הנמסר ממשד הביטחון, ישנם ממשקים בין גרעין הנח"ל לבין האגף הביטחוני-חברתי במשרד הביטחון, אך אלו לא נוגעים באופן פרטני לבנך. אנו סבורים כי בנסיבות העניין לא נדרשת הגבלה בעניין. ואולם, בדומה לאמור לעיל, ככל שיתעורר עניין הנוגע באופן פרטני לעיסוקו של בנך אשר יגיע לטיפולך יהיה עליך להימנע מלעסוק בו.

4) ביחס לעיסוקו של בנך בחברת דוראל: על-פי הנמסר ממשד הביטחון, לא נמצאה זיקה בין חברת דוראל לבין משרד הביטחון. לצד זאת, יובהר כי בהתאם לעקרון האמור לעיל, יהיה עליך להימנע מלטפל בכל עניין אשר נוגע במישרין לבנך או לחברת דוראל אנרגיה, ככל שעניין שכזה יתעורר.

בברכה,

ד"ר גיל לימון, עו"ד
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
(משפט ציבורי-מנהלי)



העתק:

ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
עו"ד איתי אופיר, היועץ המשפטי, משרד הביטחון